

Оказание военнослужащим первичной медико-санитарной помощи: правовое регулирование и проблемные аспекты

Наумов П. Ю.¹, Шепель Р. Н.², Холиков И. В.³

¹ФГКУЗ "Главный военный клинический госпиталь войск национальной гвардии Российской Федерации". Балашиха; ²ФГБУ

"Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины" Минздрава России. Москва;

³ФГНИУ "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации". Москва, Россия

Цель. В Российской Федерации осуществляется оказание различных видов медицинской помощи (первичная медико-санитарная помощь (ПМСП); специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в т.ч. скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь), в разных условиях (амбулаторно, в условиях дневного стационара и стационарно) и формах (плановая, экстренная и неотложная). Основой организации оказания медицинской помощи гражданам является ПМСП. Указанный тезис относится и к военнослужащим, поскольку от эффективной организации оказания им ПМСП зависит уровень поддержания здоровья личного состава, возможность восстановления его здоровья и загруженность военно-медицинских организаций больными военнослужащими. Таким образом, рассмотрение правового регулирования и проблемных аспектов оказания военнослужащим ПМСП является актуальной научной задачей и целью работы, что требует соответствующей концептуализации.

Материал и методы. Изучение характеристик правового регулирования и проблемных аспектов оказания военнослужащим ПМСП произведено на основании использования сравнительно-правового, формально-правового и комплексного методологических подходов. Практическое внедрение указанных подходов и получение содержательной научной информации осуществлено с помощью аналитико-синтетических, дедуктивно-индуктивных, системно-сущностных и абстрактно-конкретных приемов познания.

Результаты. К основным научным итогам проведенного авторского исследования относится обобщение требований нормативных правовых актов в области оказания военнослужащим ПМСП.

Заключение. Раскрыта специфика оказания такой помощи, проведено сравнительно-правовое изучение оказания ПМСП гражданам в рамках обязательного медицинского страхования и военнослужащим, которые полиса этого страхования не имеют. Обобщены проблемы, связанные с правовыми аспектами организации и осуществления оказания ПМСП военнослужащим и предлагаются конкретные пути их решения.

Ключевые слова: медицинская помощь, медицинское обеспечение, первичная медико-санитарная помощь, медицинское наблюдение, военно-врачебная экспертиза, медицинское обследование, медицинское освидетельствование, экспертиза временной нетрудоспособности, амбулаторно-поликлинические организации (подразделения).

Отношения и деятельность: нет.

Поступила 05/12-2023

Рецензия получена 05/12-2023

Принята к публикации 11/12-2023



Для цитирования: Наумов П. Ю., Шепель Р. Н., Холиков И. В. Оказание военнослужащим первичной медико-санитарной помощи: правовое регулирование и проблемные аспекты. *Кардиоваскулярная терапия и профилактика*. 2023;22(9S):3885. doi:10.15829/1728-8800-2023-3885. EDN DSONXG

Providing primary care to military personnel: legal regulation and areas of concern

Naumov P. Yu.¹, Shepel R. N.², Kholikov I. V.³

¹Central Military Clinical Hospital of the National Guard Forces of the Russian Federation. Balashikha; ²National Medical Research Center for Therapy and Preventive Medicine. Moscow; ³Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. Moscow, Russia

Aim. In the Russian Federation, various types of care (primary care; specialized, including high-tech, care; ambulance, including specialized emergency care; palliative care) in different conditions (outpatient, day hospital and inpatient) and forms (elective, emergency and immediate) are provided. The basis is primary health care (PHC). This also applies to military personnel, since the level of their health maintenance, recovery, and

the workload of military health facilities with sick military personnel depend on the effective PHC. Thus, consideration of legal regulation and areas of concern of providing primary health care to military personnel is an urgent task and aim of the work, which requires appropriate conceptualization.

Material and methods. Characteristics of legal regulation and areas of concern of providing PHC to military personnel was studied using

*Автор, ответственный за переписку (Corresponding author):

e-mail: petr.naumov.777@mail.ru

[Наумов П. Ю. — к.пед.н., помощник начальника госпиталя по правовой работе — начальник отделения правового обеспечения, ORCID: 0000-0002-2875-2322, Шепель Р. Н. — к.м.н., зам. директора по перспективному развитию медицинской деятельности, главный внештатный специалист-терапевт Минздрава России по Центральному федеральному округу, ORCID: 0000-0002-8984-9056, Холиков И. В. — д.ю.н., профессор, г.н.с. центра международного права и сравнительно-правовых исследований, профессор кафедры международного права, ORCID: 0000-0003-0421-5829].

comparative legal, formal legal and comprehensive methodological approaches. The practical implementation of these approaches and obtaining meaningful scientific data is carried out using analytical-synthetic, deductive-inductive, system-essential and abstract-concrete methods of cognition.

Results. The main results include a generalization of regulatory legal requirements in providing PHC to military personnel.

Conclusion. The specifics of providing PHC were studied. A comparative legal study of PHC provision within compulsory health insurance and military personnel without insurance policy has been carried out. The problems associated with the legal aspects of organizing and implementing the PHC provision to military personnel are summarized and specific ways to solve them are proposed.

Keywords: health care, medical support, primary health care, medical observation, military medical examination, medical examination, temporary disability examination, outpatient healthcare facilities.

Relationships and Activities: none.

Naumov P.Yu.* ORCID: 0000-0002-2875-2322, Shepel R.N. ORCID: 0000-0002-8984-9056, Kholikov I.V. ORCID: 0000-0003-0421-5829.

*Corresponding author:
petr.naumov.777@mail.ru

Received: 05/12-2023

Revision Received: 05/12-2023

Accepted: 11/12-2023

For citation: Naumov P.Yu., Shepel R.N., Kholikov I.V. Providing primary care to military personnel: legal regulation and areas of concern. *Cardiovascular Therapy and Prevention*. 2023;22(9S):3885. doi:10.15829/1728-8800-2023-3885. EDN DSONXG

ВМО — военно-медицинские организации, ПМСП — первичная медико-санитарная помощь.

Введение

Функционирование современных социальных систем характеризуется сегодня кризисностью и нестабильностью тенденций и направленности [1]. Кризисность и нестабильность порождают внимание государства и общества к системам социального и медицинского обеспечения различных категорий граждан [2].

В последнее время вопросам организации оказания качественной, доступной, своевременной медицинской помощи в полном объеме военнослужащим и приравненным к ним по медицинскому обеспечению лицам уделяется все больше внимания со стороны органов военного управления, различных социальных субъектов, руководства страны и общественных организаций.

Сущность правового регулирования и проблемных вопросов оказания медицинской помощи военнослужащим не остается без внимания со стороны научного сообщества. Так, в последнее время подробно исследованы концептуальные аспекты производства медицинских экспертиз в рамках военно-врачебной экспертизы [3, 4], раскрыты характеристики медицинского обеспечения государственных систем [4], статуса военно-медицинского персонала [5], изучены вопросы оказания военнослужащим различных видов медицинской помощи [6], рассмотрены нормативные основы организации медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск, воинских формирований и органов, выявлены сущностные компоненты предупреждения заболеваний, представляющих опасность для окружающих [7], сформулированы представления о здоровье военнослужащих как социальной ценности и описаны многие иные вопросы [8].

Актуальным направлением научного поиска остается изучение правового регулирования и ос-

нов организации оказания военнослужащим различных видов медицинской помощи [9], в т.ч. при участии сил и средств военно-медицинской службы в гуманитарных операциях за рубежом по оказанию помощи государствам, пострадавшим в результате различных бедствий [10-12], раскрытие условий и порядка их оказания, описания учета ее результатов при проведении военно-врачебной экспертизы и осуществления иных видов медицинского освидетельствования [13].

При этом современное состояние изученности характеристик правового регулирования и проблемных аспектов оказания военнослужащим первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) нельзя считать полным и всесторонне раскрытым. В отношении военнослужащих организация оказания ПМСП это социальная, законодательная и научная задача, что требует ее объективной концептуализации с учетом накопленного опыта и результатов проведенных исследований в области оказания ПМСП различным категориям граждан.

В условиях участия Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск, воинских формирований и органов в современных военных (вооруженных) конфликтах, увеличения количества и расширения потока раненных (больных) военнослужащих в военно-медицинские организации (ВМО), такие аспекты, как доступность ПМСП и возможность своевременного обращения за ней как в пунктах постоянной, так и временной дислокации являются государственно и социально значимыми.

Материал и методы

Изучение характеристик правового регулирования и проблемных аспектов оказания военнослужащим ПМСП произведено на основании ис-

пользования сравнительно-правового, формально-правового и комплексного методологических подходов. Практическое внедрение указанных подходов и получение содержательной научной информации осуществлено с помощью аналитико-синтетических, дедуктивно-индуктивных, системно-сущностных и абстрактно-конкретных приемов познания. Использование в авторском исследовании указанных подходов и методов в полном объеме позволило описать, обосновать и спрогнозировать современное состояние рассматриваемого вопроса и сформулировать актуальные направления дальнейшего совершенствования законодательства.

Результаты и обсуждение

Методолого-ориентационная, теоретико-содержательная и информационно-когнитивная функции по отношению к проведению комплексного исследования правового регулирования и проблемных аспектов оказания военным ПМСП выполнены в научных разработках в области построения стратегии профилактики заболеваний, роли врача общей практики и первичного звена здравоохранения (под руководством академика РАН О. М. Драпкиной) [14]. Следует отметить, что локомотивом в области исследования правового регулирования оказания ПМСП и проблемных аспектов такового является Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины Минздрава России. Коллективом этого учреждения проведена объемная работа по обобщению имеющихся научных результатов, требований нормативных правовых актов, практического опыта в области организации оказания ПМСП, а также перспектив совершенствования первичного звена здравоохранения в Российской Федерации [15, 16].

Значение для познания основ организации и оказания военным ПМСП через призму их правового регулирования имеют работы И. В. Богатовой [17], В. А. Боевой [18], Е. С. Бабайцевой [19], В. М. Большаковой [20–24], И. В. Бухтиярова [25, 26], А. В. Кочубея [27], К. Э. Кувшинова [28], А. А. Мохова [29–31], А. О. Мясникова [32], Н. А. Огнерубова [33], И. В. Понкина [34], С. В. Шишкина [35], В. И. Шевского [36], Р. Н. Шепеля [37], А. Ю. Долотказиной [38], О. Л. Задворной [39], Н. Н. Зубаревой [40] и другие (в т. ч. авторские) научные разработки [41–49]. Актуальные тенденции и сущность правового регулирования осуществления контроля (надзора) за качеством и безопасностью медицинской деятельности в ВМО, оказывающих ПМСП, приведены в исследованиях М. Г. Карайланова [42], М. В. Кленова [50], Т. М. Леонова [51, 52], А. В. Липунцовой [53], Я. П. Сандакова [54] и др.

Рассматривая нормы международного права в области оказания медицинской помощи и ее раз-

личных видов, следует обратить внимание на Конвенцию № 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения", которая была заключена в городе Женеве (Швейцария) 28 июня 1952 г, раздел II (статьи 7–12) которой посвящен медицинскому обслуживанию, особенно его первичному звену и нормативному установлению прав на получение медицинской помощи работающему населению, организации его диспансерного наблюдения и возможности обращения к врачу в амбулаторных условиях или на дому, а также права на получение лекарственных средств по назначению врача, получения листа нетрудоспособности в связи с болезнью и по иным причинам.

Ключевыми нормативными правовыми предписаниями в области оказания военным ПМСП выступают положения статьи 17.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г № 61-ФЗ "Об обороне", статьи 16 Федерального закона от 27 мая 1998 г № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", статьи 25 Федерального закона от 21 ноября 2011 г № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", статьи 28 Федерального закона от 3 июля 2016 г № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", статьи 15 Закона России от 2 июля 1992 г № 3185-I "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", а также главы 8 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г № 1495). В данных федеральных нормах закреплены общие положения о праве военнослужащих и членов их семей на бесплатное медицинское обеспечение за счет средств федерального бюджета, а также о праве на получение военными различными видами и форм медицинской помощи в амбулаторных и стационарных (дневного стационара) условиях.

Главным организационно-территориальным звеном в области организации и осуществления военным ПМСП в мирное время выступают медицинские подразделения (медицинские пункты, корабельные медицинские службы, роты, батальоны, лазареты, центры), которые осуществляют свою деятельность без лицензирования на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности. Данный вывод следует из части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г № 61-ФЗ "Об обороне" и части 6 статьи 28 Федерального закона от 3 июля 2016 г № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и требований Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

ПМСП является основой построения системы оказания медицинской помощи в Российской Федерации и направлена на физическое приближение

к пациенту для увеличения скорости и удобства за ее обращением по территориально-участковому принципу. Общий порядок регулирования правоотношений, связанных с ее оказанием любым категориям граждан, установлен в статье 33 Федерального закона от 21 ноября 2011г № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Одним из важных вопросов функционирования первичного звена здравоохранения является работоспособность медицинских подразделений (организаций) поликлинического профиля, которые создаются для надлежащего обслуживания прикрепляемого контингента. Функционирование первичного звена, где медицинскую помощь получают военнослужащие, предполагает их медицинское обслуживание по войсковому, территориально-гарнизонному или региональному принципу. Так, прикрепление на медицинское обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется к медицинским пунктам воинских частей или иным медицинским подразделениям (ротам, батальонам, лазаретам), а также ВМО Минобороны России поликлинического или лечебно-профилактического профиля. Прикрепление военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации для получения медицинской помощи в амбулаторных условиях фактически производится к медицинским организациям МВД России в соответствующих субъектах. Также военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации могут получать ПМСП в медицинских пунктах (подразделениях) воинских частей (организаций), где они проходят военную службу. Военнослужащие органов государственной охраны, органов безопасности, органов внешней разведки Вооруженных Сил Российской Федерации получают ПМСП в соответствующих амбулаторно-поликлинических учреждениях, органов, где они проходят военную службу, а также могут получать различные виды медицинской помощи в ВМО Минобороны России и Росгвардии с осуществлением взаиморасчетов между федеральными органами исполнительной власти по правилам, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2004г № 565 "Об утверждении Правил осуществления взаимных расчетов между главными распорядителями средств федерального бюджета по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации".

К нормативным правовым актам, устанавливающим основы организации и функционирования первичного звена здравоохранения в Вооруженных Силах Российской Федерации, иных войсках, воинских формированиях и органах, относятся по-

становление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2020г № 1980 "Об утверждении Правил организации медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований и органов, гражданам, призванным на военные сборы, и гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в медицинских (военно-медицинских) подразделениях Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований и органов в местах их постоянной дислокации и в военно-медицинских частях и организациях", постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994г № 1093 "О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, прохождением военнослужащими медицинских осмотров, диспансеризации, медикопсихологической реабилитацией военнослужащих, а также оказанием медицинской помощи гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004г № 911 "О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы" и Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи, утвержденное приказом Минздрава от 15 мая 2012г № 543н, а также ведомственные нормативные правовые акты, принятые в пределах компетенции (приказ Минобороны России от 28 августа 2023г № 553 "Об установлении Особенности организации оказания медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Феде-

рации и гражданам, призванным на военные сборы, проводимые в Вооруженных Силах Российской Федерации, в том числе порядка их освобождения от исполнения обязанностей военной службы в связи с заболеванием и иными причинами", приказ Минобороны России от 5 мая 2021г № 265 "Об установлении Перечня исследований, которые проводятся при прохождении медицинских осмотров и диспансеризации военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации", приказ Росгвардии от 2 октября 2018г № 444 "Об утверждении Инструкции об особенностях организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе при санаторно-курортном лечении", приказ Росгвардии от 14 декабря 2020г № 495 "Об утверждении Порядка освобождения военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, от исполнения обязанностей военной службы (выполнения служебных обязанностей) в связи с заболеванием и иными причинами").

В условиях вооруженного конфликта или военного времени, ведения военных (боевых) действий, выполнения боевых (учебно-боевых), служебно-боевых (оперативно-служебных) задач в области обороны основные задачи в области оказания ПМСП выполняют медицинские службы, медицинские взводы, медицинские роты, медицинские отряды, медицинские отряды специального назначения, госпитальные суда, мобильные медицинские группы. Она оказывается в экстренной, неотложной и плановой формах в мобильных медицинских комплексах, специальных медицинских модулях, палатках, приспособленных помещениях, укрытиях, на госпитальных судах [53-60], постах медицинской помощи кораблей и судов, а также в транспортных средствах, предназначенных или приспособленных для транспортировки пациентов. Эти предписания утверждены и введены в действие приказом Минобороны России от 23 декабря 2020г № 715. При оказании ПМСП в названных условиях оформляется необходимая медицинская документация. К этой документации относится в т.ч. *ведомость эвакуируемых раненых и больных, а также первичная медицинская карточка*. Названные документы являются ключевыми (наряду с материалами служебного расследования или разбирательства) при установлении (определении) военно-врачебными комиссиями факта (тяжести) получения увечья или заболевания и их причинной связи с прохождением военной службы. От исхода этого установления (определения) зависит предоставление страховых (Федеральный закон от 28 марта 1998г № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военно-

служащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации") и иных денежных выплат (статья 3 Федерального закона от 7 ноября 2011г № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", Указ Президента России от 5 марта 2022г № 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии, и членам их семей", Указ Президента России от 31 декабря 2022г № 996 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей"), пенсионных (Федеральный закон от 15 декабря 2001г № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993г № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей") и иных гарантий и компенсаций.

Важным направлением оказания военнослужащим ПМСП является направление их для прохождения в амбулаторных условиях медицинского обследования и медицинского освидетельствования в рамках военно-врачебной (врачебно-летной) экспертизы с целью определения категории годности к военной службе, годности к службе по определенной военно-учетной специальности, установления причинной связи увечий и заболеваний с прохождением военной службы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013г № 565 "Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе".

Еще одним проблемным вопросом построения эффективной системы ПМСП военнослужащим является установленный в действующих нормах весьма "туманный" алгоритм действий первичного звена при направлении военнослужащих в федеральные медицинские организации по талонам на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, если ее оплата в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи на соответствующий год и на плановый период федерального бюджета за счет обязательного медицинского страхования не производится. В нормативных правовых актах, регулирующих этот вопрос, есть лишь несколько указаний на этот аспект, который сводится или к тому, что взаиморасчеты за дорогостоящие (высокотехнологичные) виды медицинской помощи, оказываемой военнослужащим, не производятся (пункт 8 приложения № 1 к постановлению Правительства России от 31 декабря 2004г № 911), или к тому, что она осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", как это установлено в пункте 24 Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Минздрава России от 2 октября 2019г № 824н.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 21 ноября 2011г № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях. Перечень указанных заболеваний в настоящее время установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004г № 715 "Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих". При этом в отношении военнослужащих, страдающих социально-значимыми заболеваниями или заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, норма об оказании медицинской помощи и обеспечении диспансерного наблюдения в соответствующих медицинских организациях в нормативных документах фактически не урегулирована, что на практике вызывает массу неудобств и увеличивает время на возможность получения установленного объема помощи, особенно в отдаленных местностях или районах. Таким образом, норма, установленная в части 1 статьи 43 Федерального закона от 21 ноября 2011г № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", требует конкретизации в правительственных и ведомственных документах, для упрощения и легализации процедуры получения медицинской помощи и диспансерного наблюдения военнослужащими, страдающими названными заболеваниями.

При организации и оказании ПМСП ведется соответствующая медицинская документация, определенная приказом Минздрава России от

15 декабря 2014г № 834н "Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению", приказом Минздрава России от 14 сентября 2020г № 972н "Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений", а также медицинская документация определенная ведомственными нормативными правовыми актами (приказ Минобороны России от 18 января 2021г № 21 "Об определении форм документации (кроме унифицированных форм медицинской документации), необходимых для деятельности военно-врачебных комиссий, созданных в Вооруженных Силах Российской Федерации, правил их заполнения, а также порядка оформления заключений военно-врачебных комиссий, созданных в Вооруженных Силах Российской Федерации", приказ Росгвардии от 20 мая 2019г № 166 "Об утверждении форм документации (кроме унифицированных форм медицинской документации), необходимых для деятельности военно-врачебных комиссий, созданных в войсках национальной гвардии Российской Федерации" и другие документы) [7, 60-63].

Заключение

Изучение правовых основ оказания военнослужащим ПМСП перспективное направление научных исследований еще и потому, что позволяет как медицинским работникам, так и профессиональным юристам совершенствовать свои знания и опыт на практике, качественнее защищать интересы и поддерживать законность в стране [2, 12, 64-71].

Проведенное исследование позволяет отметить, что современное состояние правового регулирования в области оказания военнослужащим ПМСП отвечает критериям полноты, необходимости и достаточности, соразмерности и социальной справедливости. При этом законодательство Российской Федерации и ведомственная нормативная правовая база выполняют необходимые информационные, регуляционные, организационные и обеспечивающие функции по отношению к вопросу построения эффективной системы ПМСП в отношении военнослужащих.

К основным научным итогам проведенного авторского исследования относится обобщение требований нормативных правовых актов в области оказания военнослужащим ПМСП. Раскрыта специфика оказания такой помощи, проведено сравнительно-правовое изучение оказания ПМСП гражданам в рамках обязательного медицинского страхования и военнослужащим, которые полиса этого страхования не имеют. Указано на необходи-

мость применения взвешенного подхода в решении задач повышения эффективности построения системы и осуществления оказания ПМСП военнослужащим, в т.ч. на основании соответствующего нормативного правового обеспечения.

Обобщены организационно-правовые проблемы, связанные с организацией и осуществлением оказания ПМСП военнослужащим, и предлагаются конкретные пути их решения. К основным проблемам организации оказания ПМСП военнослужащим относятся: объективная необходимость расширения доступности такой помощи для личного состава удаленных воинских частей (организаций, гарнизонов); повышение мобильности системы оказания ПМСП военнослужащим; принятие конкретных социальных, политических, экономических и организационных мер по укомплектованности первичного звена здравоохранения в войсках врачебным, средним и младшим медицинским персоналом; обеспечение эффективности применения введенных (принятых) правовых норм, принятие

мер по отмене (изменению) неактуальных нормативных предписаний и их взвешенное совершенствование.

Одним из путей совершенствования законодательства Российской Федерации в области оказания ПМСП военнослужащим служит согласование действующих правовых норм между собой и их сведение в конкретных кодифицированных документах, которые бы позволяли не устанавливать содержание отсылочных норм или двусмысленных предписаний, а эффективно и однозначно применять введенные нормы на практике. Это касается, например, маршрутизации пациентов из числа военнослужащих в медицинские организации иных органов, государственной или муниципальной системы здравоохранения для оказания различных видов медицинской помощи.

Отношения и деятельность: все авторы заявляют об отсутствии потенциального конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Литература/References

- Holikov IV, Milovanovich A, Naumov PY. Dynamics of the functioning of international law in the context of the transformation of the modern world order: a post-non-classical approach. *Journal of Russian Law*. 2022;26(11):132-48. (In Russ.) Холиков И. В., Милованович А., Наумов П. Ю. Динамика функционирования международного права в условиях трансформации современного миропорядка: постнеклассический подход. *Журнал российского права*. 2022;26(11):132-48. doi:10.12737/jrl.2022.122.
- Kholikov IV, Naumov PYu, Bolshakova VM, et al. Federal State control (supervision) over compliance with legislation in the field of ensuring the safety of fuel and energy complex facilities: a new stage of regulation and law enforcement. *Coal*. 2022;(10):66-71. (In Russ.) Холиков И. В., Наумов П. Ю., Большакова В. М. и др. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: новый этап регулирования и правоприменения. *Уголь*. 2022;(10):66-71.
- Naumov PYu, Bolshakova VM, Zemlin AI, Kholikov IV. Conceptual aspects of the production of medical examinations during judicial appeal of conclusions based on the results of military medical examination. *Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture*. 2021;13(6):283-306. (In Russ.) Наумов П. Ю., Большакова В. М., Землин А. И., Холиков И. В. Концептуальные аспекты производства медицинских экспертиз при обжаловании в судебном порядке заключений по итогам проведения военно-врачебной экспертизы. *Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture*. 2021;13(6):283-306. doi:10.12731/2658-6649-2021-13-6-283-306.
- Damaskin OV, Kholikov IV. Problematic issues of legal regulation of medical flight examination in Russia. *Representative government — the XXI century: legislation, comments, problems*. 2018;(3):10-3. (In Russ.) Дамаскин О. В., Холиков И. В. Проблемные вопросы правовой регламентации врачебно-лётной экспертизы в России. *Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы*. 2018;(3):10-3.
- Bolshakova VM, Kholikov IV, Naumov PY. Medical support of the judicial system of the Russian Federation. *Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture*. 2022;14(1):103-27. (In Russ.) Большакова В. М., Холиков И. В., Наумов П. Ю. Медицинское обеспечение судебной системы Российской Федерации. *Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture*. 2022;14(1):103-27. doi:10.12731/2658-6649-2022-14-1-103-127.
- Kholikov IV. International legal status of military medical personnel. Moscow: N. N. Burdenko GVKG. 2002. 160 p. (In Russ.) Холиков И. В. Международно-правовой статус военно-медицинского персонала. Москва: ГВКГ им. Н. Н. Бурденко. 2002. 160 с. EDN GONDFW.
- Naumov PYu, Baranova NN, Kholikov IV, Kuptsov SA. A comprehensive study of the legal foundations and problematic issues of first aid to military personnel (military personnel). *Disaster Medicine*. 2023;(3):57-64. (In Russ.) Наумов П. Ю., Баранова Н. Н., Холиков И. В., Купцов С. А. Комплексное исследование правовых основ и проблемных вопросов оказания первой помощи военнослужащим (военнослужащими). *Медицина катастроф*. 2023;(3):57-64. doi:10.33266/2070-1004-2023-3-57-64.
- Naumov PYu, Zemlin AI, Ironov AA. Actual issues of transformation of the norms of law on diseases that pose a danger to others. *Actual problems of the state and law*. 2022;6(4):532-9. (In Russ.) Наумов П. Ю., Землин А. И., Утюганов А. А. Актуальные вопросы трансформации норм права о заболеваниях, представляющих опасность для окружающих. *Актуальные проблемы государства и права*. 2022;6(4):532-9. doi:10.20310/2587-9340-2022-6-4-532-539.
- Novikov NS, Naumov PYu, Ironov AA. Physical and mental health of military personnel as a socio-legal value. *Actual problems of the state and law*. 2022;6(3):450-8. (In Russ.) Новиков Н. С., Наумов П. Ю., Утюганов А. А. Физическое и психическое здоровье военнослужащих как социально-правовая ценность. *Актуальные проблемы государства и права*. 2022;6(3):450-8. doi:10.20310/2587-9340-2022-6-3-450-458.
- Gavrilov SO, Glebov IN, Chukin SG, et al. Law at the bifurcation point: discussion of the conceptual study of military problems of international law (Discussion in the format of a "round table" based on the materials of Chapter 6 "Military problems of

- international law" vol. III of the monograph "Military Law") State and law. 2022;(12):59-67. (In Russ.) Гаврилов С. О., Глебов И. Н., Чукин С. Г. и др. Право в точке бифуркации: обсуждение концептуального исследования военных проблем международного права (Дискуссия в формате "круглого стола" по материалам гл. 6 "Военные проблемы международного права" т. III монографии "Военное право") Государство и право. 2022;(12):59-67. doi:10.31857/S102694520023301-2.
11. Boyarintsev VV, Kholikov IV, Yakovlev SS. Humanitarian and legal aspects of medical support for multinational peacekeeping forces in Yugoslavia. Military Medical Journal. 2000;321(4):14-9. (In Russ.) Бояринцев В. В., Холиков И. В., Яковлев С. С. Гуманитарно-правовые аспекты медицинского обеспечения многонациональных миротворческих сил в Югославии. Военно-медицинский журнал. 2000;321(4):14-9.
12. Zhdanov KV, Kholikov IV. Assistance to the Republic of Guinea in the fight against the epidemic of Ebola hemorrhagic fever. Military Medical Journal. 2015;336(2):93-5. (In Russ.) Жданов К. В., Холиков И. В. Оказание помощи Гвинейской Республике в борьбе с эпидемией геморрагической лихорадки Эбола. Военно-медицинский журнал. 2015;336(2):93-5.
13. Kholikov IV, Shafalinov VA, Volgin AR, et al. The activities of the forces and means of the medical service in the aftermath of an emergency (The experience of the Russian military medical contingent in the Republic of Indonesia). Military Medical Journal. 2007;328(3):10-3. (In Russ.) Холиков И. В., Шафалинов В. А., Волгин А. Р. и др. Деятельность сил и средств медицинской службы в условиях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (Опыт работы российского военно-медицинского контингента в Республике Индонезия). Военно-медицинский журнал. 2007;328(3):10-3.
14. Naumov PYu, Kholikov IV. Characteristics of the legal basis for conducting military medical examination in the troops of the National Guard of the Russian Federation. Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture. 2023;15(1):474-93. (In Russ.) Наумов П. Ю., Холиков И. В. Характеристика правовых основ проведения военно-врачебной экспертизы в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture. 2023;15(1):474-93. doi:10.12731/2658-6649-2023-15-1-474-493.
15. Drapkina OM, Maslennikova GYa, Shepel RN. Disease prevention strategies: the role of a general practitioner and primary care. Preventive medicine. 2021;24(8):7-14. (In Russ.) Драпкина О. М., Масленникова Г. Я., Шепель Р. Н. Стратегии профилактики заболеваний: роль врача общей практики и первичного звена здравоохранения Профилактическая медицина. 2021;24(8):7-14. doi:10.17116/profmed2021240817.
16. Kalinina AM, Savchenko DO, Voshev DV, et al. Primary health care, public health and health organization: A Handbook of concepts and terms. M.: ROPNIZ, LLC "Silicea-Polygraph". 2023, p. 76. (In Russ.) Калинина А. М., Савченко Д. О., Вошев Д. В. и др. Первичная медико-санитарная помощь, общественное здоровье и организация здравоохранения: Справочник понятий и терминов. М.: РОПНИЗ, ООО "Силицея-Полиграф". 2023. с. 76. ISBN: 978-5-6050061-1-4. doi:10.15829/ROPNIZ-k1-2023. EDN EDXLEM
17. Bogatova IV, Shilnikova NF. Assessment of the social effectiveness of primary health care. Healthcare of the Russian Federation. 2018;62(1):24-9. (In Russ.) Богатова И. В., Шильникова Н. Ф. Оценка социальной эффективности первичной медико-санитарной помощи. Здравоохранение Российской Федерации. 2018;62(1):24-9. doi:10.18821/0044-197X-2018-62-1-24-29.
18. Bueva VA, Savranskaya NA. Some issues of licensing medical activities during the reform of primary health care. Bulletin of Roszdravnadzor. 2020;(1):25-32. (In Russ.) Боева В. А., Савранская Н. А. Некоторые вопросы лицензирования медицинской деятельности в период реформирования первичной медико-санитарной помощи. Вестник Росздравнадзора. 2020;(1):25-32. doi:10.35576/2070-7940-2020-1-25-32.
19. Babaytseva ES, Kholikov IV. Some issues of legal regulation of medical support for the troops of the National Guard of the Russian Federation. Military law. 2020;(2):78-86. (In Russ.) Бабайцева Е. С., Холиков И. В. Некоторые вопросы правового регулирования медицинского обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации. Военное право. 2020;(2):78-86.
20. Bolshakova VM, Yengibaryan GV, Naumov PY. Medical support as a special type of support for the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, military formations and bodies: commentary to Article 17.1 of the Federal Law "On Defense" of May 31, 1996. Law in the Armed Forces — Military Law Review. 2021;(2):30-7. (In Russ.) Большакова В. М., Енгибарян Г. В., Наумов П. Ю. Медицинское обеспечение как особый вид обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов: комментарий к статье 17.1 Федерального закона "Об обороне" от 31 мая 1996 года. Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2021;(2):30-7.
21. Bolshakova VM, Naumov PYu, Yengibaryan GV. Normative legal regulation of the duties of medical organizations of the National Guard troops of the Russian Federation to inform citizens about receiving medical care within the framework of state guarantee programs. Law in the Armed Forces — Military Law Review. 2021;(4):30-8. (In Russ.) Большакова В. М., Наумов П. Ю., Енгибарян Г. В. Нормативное правовое регулирование обязанности медицинских организаций войск национальной гвардии Российской Федерации по информированию граждан о получении медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий. Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2021;(4):30-8.
22. Bolshakova VM, Naumov PYu, Yengibaryan GV, et al. Implementation of legal and social protection measures for military personnel, citizens discharged from military service, and their family members: on the problem of legal regulation of the relevant duties of federal courts of general jurisdiction. Law in the Armed Forces — Military Law Review. 2021;286(5):83-91. (In Russ.) Большакова В. М., Наумов П. Ю., Енгибарян Г. В. и др. Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: к проблеме правового регулирования соответствующих обязанностей федеральных судов общей юрисдикции. Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2021;286(5):83-91.
23. Bolshakova VM, Naumov PYu, Kononov AN. Evidence and proof in the implementation of judicial protection of the interests of military medical organizations. Military law. 2021;(2):210-7. (In Russ.) Большакова В. М., Наумов П. Ю., Кононов А. Н. Доказательства и доказывание при осуществлении судебной защиты интересов военно-медицинских организаций. Военное право. 2021;(2):210-7. EDN PMBKQB.
24. Bolshakova VM, Yengibaryan GV, Naumov PYu. Some aspects of the organization and implementation of judicial protection of the interests of medical organizations of federal executive authorities, where military service is provided for by federal law. Issues of Russian and international law. 2020;10(12):49-56. (In Russ.) Большакова В. М., Енгибарян Г. В., Наумов П. Ю. Отдельные аспекты организации и осуществления судебной защиты

- интересов медицинских организаций федеральных органов исполнительной власти, где федеральным законом предусмотрена военная служба. Вопросы российского и международного права. 2020;10(12):49-56.
25. Bukhtiyarov IV, Kholikov IV, Bolshakova VM, et al. The experience of conceptualizing military aspects of medical law (discussion of chapter 14 of the textbook "Medical Law of Russia", responsible editor A.A. Mokhov, publishing house "Prospect", 2022, — discussion materials). Occupational medicine and industrial ecology. 2023;(1):67-73. (In Russ.) Бухтияров И.В., Холиков И.В., Большакова В.М. и др. Опыт концептуализации военных аспектов медицинского права (обсуждение главы 14 учебника "Медицинское право России", ответственный ред. А.А. Мохов, изд-во "Проспект", 2022, — материалы дискуссии). Медицина труда и промышленная экология. 2023;(1):67-73. doi:10.31089/1026-9428-2023-63-1-67-73.
26. Bukhtiyarov IV, Rubtsova NB, Kholikov IV. Occupational health in Russia. Occupational Medicine and Work Ability. 2018;3:46-57.
27. Kochubey AV, Konanykhina AK, Kochubey VV. Management of patient flows in the organization of primary health care. Bulletin of Roszdravnadzor. 2016;(5):96-9. (In Russ.) Кочубей А.В., Конаныхина А.К., Кочубей В.В. Управление потоками пациентов при организации первичной медико-санитарной помощи. Вестник Росздравнадзора. 2016;(5):96-9.
28. Kuvshinov KE, Klipak VM, Kostycheva TV, et al. The experience of organizing primary health care in the context of the COVID-19 pandemic at the medical diagnostic center of the Ministry of Defense. Military Medical Journal. 2021;342(7):4-10. (In Russ.) Кувшинов К.Э., Клипак В.М., Костычева Т.В. и др. Опыт организации первичной медико-санитарной помощи в условиях пандемии COVID-19 в лечебно-диагностическом центре Минобороны. Военно-медицинский журнал. 2021;342(7):4-10. doi:10.52424/00269050_2021_342_7_04.
29. Mokhov AA, Klimenko TV, Pekshev AV, et al. Medical law of Russia: Textbook. Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MGUA), 2021, p. 544. (In Russ.) Мохов А.А., Клименко Т.В., Пекшев А.В. и др. Медицинское право России: Учебник. Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021, с. 544.
30. Mokhov AA. Principles of legal regulation of the state model of national health care. Current problems of Russian law. 2021;16(3):85-96. (In Russ.) Мохов А.А. Принципы правового регулирования государственной модели национального здравоохранения. Актуальные проблемы российского права. 2021;16(3):85-96. doi:10.17803/10.17803/1994-1471.2021.124.3.085-096.
31. Mokhov AA. The concept of legal regulation of medical activity. Current problems of Russian law. 2023;18(4):93-104. (In Russ.) Мохов А.А. Концепция правового регулирования медицинской деятельности. Актуальные проблемы российского права. 2023;18(4):93-104. doi:10.17803/1994-1471.2023.149.4.093-104.
32. Myasnikov AO, Novikov AY, Sadovskaya MA. Primary health care as a basic element of the healthcare system at the present stage (basic principles and key tasks). The Scientific Heritage. 2020;(43):43-8. (In Russ.) Мясников А.О., Новиков А.Ю., Садовская М.А. Первичная медико-санитарная помощь, как базовый элемент системы здравоохранения на современном этапе (основные принципы и ключевые задачи). The Scientific Heritage. 2020;(43):43-8.
33. Ognerubov NA, Zelepukin RV, Bolshakova VM. Occupational medical risks: conditions of legality in the context of current criminal legislation. Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture. 2021;13(6):266-82. (In Russ.) Огнерубов Н.А., Зелепукин Р.В., Большакова В.М. Профессиональные медицинские риски: условия правомерности в контексте действующего уголовного законодательства. Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture. 2021;13(6):266-82. doi:10.12731/2658-6649-2021-13-6-266-282.
34. Ponkin IV. Medical law in the context of digitalization. Business, management and law. 2021;(1):22-5. (In Russ.) Понкин И.В. Медицинское право в условиях цифровизации. Бизнес, менеджмент и право. 2021;(1):22-5.
35. Shishkin SV, Almazov AA, Kornilov MN, et al. Organization of primary health care: trends and prospects: the analyte. dokl.; Publishing House of the Higher School of Economics, 2022, p.143. (In Russ.) Шишкин С.В., Алмазов А.А., Корнилов М.Н. и др. Организация первичной медико-санитарной помощи: тенденции и перспективы: аналит. докл.; Изд. дом Высшей школы экономики, 2022, с. 143.
36. Shevskiy VI, Sheiman IM, Shishkin SV. New models of primary health care: foreign experience and Russian perspectives. Social aspects of public health. 2022;(2):2. (In Russ.) Шевский В.И., Шейман И.М., Шишкин С.В. Новые модели первичной медико-санитарной помощи: зарубежный опыт и российские перспективы. Социальные аспекты здоровья населения. 2022;(2):2. doi:10.21045/2071-5021-2021-68-2-2.1
37. Shepel RN, Senenko AS, Kalashnikova MA, et al. Staffing of primary health care for the adult population of the Russian Federation in 2014-2022. Part 1: Focus on district internists. Modern problems of healthcare and medical statistics. 2023;3:1148-59. (In Russ.) Шепель Р.Н., Сененко А.Ш., Калашникова М.А. и др. Кадровое обеспечение первичной медико-санитарной помощи взрослому населению Российской Федерации в 2014-2022 годах. Часть 1: фокус на врачей-терапевтов участковых. Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2023;3:1148-59. doi:10.24412/2312-2935-2023-3-1148-1159.
38. Dolotkazina AY. Organization of medical care for employees of law enforcement agencies. Health, demography, ecology of the Finno-Ugric peoples. 2021;(2):38-40. (In Russ.) Долотказина А.Ю. Организация медицинской помощи сотрудникам силовых ведомств. Здоровье, демография, экология финно-угорских народов. 2021;(2):38-40.
39. Zadvornaya OL. Problems and directions of development of primary health care. Modern problems of healthcare and medical statistics. 2021;(3):653-72. (In Russ.) Задворная О.Л. Проблемы и направления развития первичной медико-санитарной помощи. Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2021;(3):653-72. doi:10.24412/2312-2935-2021-3-653-672.
40. Zubareva NN. Project approach to improving primary health care (regional practice). Bulletin of Roszdravnadzor. 2020;(1):19-24. (In Russ.) Зубарева Н.Н. Проектный подход к совершенствованию первичной медико-санитарной помощи (региональная практика). Вестник Росздравнадзора. 2020;(1):19-24. doi:10.35576/2070-7940-2020-1-19-24.
41. Gaidamashko IV, Naumov PY, Dyachkov AA. The potential of the monograph "Military law" in the training of a future military lawyer and the development of his personality. State and law. 2023;(5):68-79. (In Russ.) Гайдамашко И.В., Наумов П.Ю., Дьячков А.А. Потенциал монографии "Военное право" в обучении будущего военного юриста и развитии его личности. Государство и право. 2023;(5):68-79. doi:10.31857/S102694520025198-8.
42. Karailanov MG, Rusev IT, Borisov DN, et al. Reforming primary health care in Russia. Proceedings of the Russian Military

- Medical Academy. 2017;36(1):32-6. (In Russ.) Карайланов М. Г., Русев И. Т., Борисов Д. Н. и др. Реформирование первичной медико-санитарной помощи в России. Известия Российской военно-медицинской академии. 2017;36(1):32-6.
43. Levina IL, Korol LN. The historical path of forensic medicine: from law to medicine, from medicine to high technologies. Russian Studies in Law and Politics. 2023;7(1):74-87. (In Russ.) Левина И. Л., Король Л. Н. Исторический путь судебной медицины: от права к медицине, от медицины к высоким технологиям. Russian Studies in Law and Politics. 2023;7(1):74-87. doi:10.12731/2576-9634-2023-1-74-87.
44. Naumov PY. Some reflections on the preparation of future lawyers for professional activity in military medical organizations. Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(3):283-8. (In Russ.) Наумов П. Ю. Некоторые размышления о подготовке будущих юристов к профессиональной деятельности в военно-медицинских организациях. Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2023;(3):283-8.
45. Naumov PYu, Ironov AA, Kononov AN. Some features of the organization and activity of legal units of medical organizations of the National Guard troops of the Russian Federation. Military law. 2023;(6):33-41. (In Russ.) Наумов П. Ю., Утюганов А. А., Кононов А. Н. Некоторые особенности организации и деятельности правовых подразделений медицинских организаций войск национальной гвардии Российской Федерации. Военное право. 2023;(6):33-41.
46. Nesterenko OL. The development of primary health care under the influence of the Alma-Ata and Astana Declarations. Remedium. 2023(27);2:142-4. (In Russ.) Нестеренко О. Л. Развитие первичной медико-санитарной помощи под влиянием Алма-Атинской и Астанинской деклараций. Ремедиум. 2023(27);2:142-4. doi:10.32687/1561-5936-2023-27-2-142-144.
47. Polovinka VS, Khan NV, Logvinov DYU, et al. Standardization of medical services in the primary military healthcare sector. Proceedings of the Russian Military Medical Academy. 2020;39(54):6-7. (In Russ.) Половинка В. С., Хан Н. В., Логвинов Д. Ю. и др. Стандартизация оказания медицинских услуг в первичном звене военного здравоохранения. Известия Российской военно-медицинской академии. 2020;39(54):6-7. EDN JGRNLG.
48. Vovkodav VS, Kholikov IV. Legislative provision of medical examination of specialists of aviation personnel of the state aviation. Law in the Armed Forces — Military Law Review. 2019;264(7):38-44. (In Russ.) Вовкодав В. С., Холиков И. В. Законодательное обеспечение медицинского освидетельствования специалистов авиационного персонала государственной авиации. Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2019;264(7):38-44.
49. Glushachenko SB, Zelepukin RV. Military legal knowledge for future transport workers (review of the three-volume monograph "Military Law"). The world of transport. 2023;21(1):134-7. (In Russ.) Глушаченко С. Б., Зелепукин Р. В. Военно-правовые знания для будущих работников сферы транспорта (рецензия на трёхтомную монографию "Военное право"). Мир транспорта. 2023;21(1):134-7. doi:10.30932/1992-3252-2021-21-1-16.
50. Klenov MV, Kholikov IV. Legal and organizational issues of monitoring the health of employees and providing medical care to passengers on transport in Russia. The world of transport. 2019;17(3):180-91. (In Russ.) Кленов М. В., Холиков И. В. Правовые и организационные вопросы контроля за состоянием здоровья работников и оказания медицинской помощи пассажирам на транспорте в России. Мир транспорта. 2019;17(3):180-91. doi:10.30932/1992-3252-2019-17-3-180-191.
51. Leonov TM, Zemlina OM. Legal regulation of control (supervision) over the quality and safety of medical activities in transport. The world of transport. 2023;21(2):95-100. (In Russ.) Леонов Т. М., Землина О. М. Правовое регулирование контроля (надзора) за качеством и безопасностью медицинской деятельности на транспорте. Мир транспорта. 2023;21(2):95-100. doi:10.30932/1992-3252-2023-21-2-11.
52. Leonov TM, Bolshakova VM, Naumov PYu. Theoretical and legal aspects of providing medical care to employees of the military prosecutor's office. Russian Studies in Law and Politics. 2021;5(4):4-12. (In Russ.) Леонов Т. М., Большакова В. М., Наумов П. Ю. Теоретико-правовые аспекты оказания медицинской помощи сотрудникам военной прокуратуры. Russian Studies in Law and Politics. 2021;5(4):4-12. doi:10.12731/2576-9634-2021-5-4-12.
53. Lipuntsova AV. Problems and prospects of reforming state control in the Russian Federation. Russian Studies in Law and Politics. 2023;7(2):47-65. (In Russ.) Липунцова А. В. Проблемы и перспективы реформирования государственного контроля в Российской Федерации. Russian Studies in Law and Politics. 2023;7(2):47-65. doi:10.12731/2576-9634-2023-2-47-65.
54. Sandakov YaP, Diaghilev IV. Criteria for the quality of dispensary work. Modern problems of science and education. 2017;(4):20. (In Russ.) Сандаков Я. П., Дягилев И. В. Критерии качества диспансерной работы. Современные проблемы науки и образования. 2017;(4):20.
55. Drapkina OM, Shepel RN, Orlov SA, et al. Organization of primary health care with the use of telemedicine technologies in the outpatient clinic/office of a general practitioner, family doctor/center, department of general medical practice, family medicine: Methodological recommendations. M.: ROPNIZ, LLC "Silicea-Polygraph". 2023, p. 32. (In Russ.) Драпкина О. М., Шепель Р. Н., Орлов С. А. и др. Организация первичной медико-санитарной помощи с применением телемедицинских технологий во врачебной амбулатории/кабинете врача общей практики, семейного врача/центре, отделении общей врачебной практики, семейной медицины: Методические рекомендации. М.: РОПНИЗ, ООО "Силицея-Полиграф". 2023. 32 с. ISBN: 978-5-6050061-8-3. doi:10.15829/ROPNIZ-d84-2023. EDN LDRQHG.
56. Drapkina OM, Shepel RN, Orlov SA, et al. Organization of primary health care using telemedicine technologies in a district hospital/central district hospital: Methodological recommendations. M.: ROPNIZ, LLC "Silicea-Polygraph". 2023, p. 32. (In Russ.) Драпкина О. М., Шепель Р. Н., Орлов С. А. и др. Организация первичной медико-санитарной помощи с применением телемедицинских технологий в районной больнице/центральной районной больнице: Методические рекомендации. М.: РОПНИЗ, ООО "Силицея-Полиграф". 2023. 32 с. ISBN: 978-5-6050061-2-1. doi:10.15829/ROPNIZ-d85-2023. EDN DBMIOR.
57. Drapkina OM, Shepel RN, Orlov SA, et al. Organization of primary health care with the use of telemedicine technologies in a paramedic-obstetric (paramedic) point: Methodological recommendations. M.: ROPNIZ, LLC "Silicea-Polygraph". 2023, p. 32. (In Russ.) Драпкина О. М., Шепель Р. Н., Орлов С. А. и др. Организация первичной медико-санитарной помощи с применением телемедицинских технологий в фельдшерско-акушерском (фельдшерском) пункте: Методические рекомендации. М.: РОПНИЗ, ООО "Силицея-Полиграф". 2023. 32 с. ISBN: 978-5-6050061-9-0. doi:10.15829/ROPNIZ-d83-2023. EDN OCLUPE.

58. Drozdova LYu, Drapkina OM, Shepel RN, et al. Analysis of the structure of the dispensary observation group on the example of individual subjects of the Russian Federation. Preventive medicine. 2019;22(5):32-6. (In Russ.) Дроздова Л. Ю., Драпкина О. М., Шепель Р. Н. и др. Анализ структуры группы диспансерного наблюдения на примере отдельных субъектов РФ. Профилактическая медицина. 2019;22(5):32-6. doi:10.17116/profmed20192205132.
59. Zoricheva AL. Primary health care in certain regions of the Russian Federation: problems, Successes, prospects (review). Hospital medicine: science and practice. 2023;6(4):59-68. (In Russ.) Зоричева А. Л. Первичная медико-санитарная помощь в отдельных регионах РФ: проблемы, Успехи, перспективы (обзор). Госпитальная медицина: наука и практика. 2023;6(4):59-68. doi:10.34852/GM3CVKG.2023.84.97.040.
60. Karailanov MG, Fedotkina SA, Malikova EA. Organizational and methodological approach to assessing the effectiveness of primary health care at the present stage. In the world of scientific discoveries. 2016;(8):63-80. (In Russ.) Карайланов М. Г., Федоткина С. А., Маликова Е. А. Организационно-методический подход к оценке эффективности первичной медико-санитарной помощи на современном этапе. В мире научных открытий. 2016;(8):63-80.
61. Karakulina EV, Vvedensky GG, Shchegolev PE, et al. The federal project "Development of the primary health care system" is a tool to increase the accessibility of medical care to citizens of the Russian Federation. Bulletin of Roszdravnadzor. 2021;(1):38-45. (In Russ.) Каракулина Е. В., Введенский Г. Г., Щеголев П. Е. и др. Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" — инструмент повышения доступности медицинской помощи гражданам Российской Федерации. Вестник Росздравнадзора. 2021;(1):38-45.
62. Naumov PY. Consolidation of values and meanings of intelligence officer in the legislation of Russia and military regulations. Psychology. Historical and critical reviews and modern research. 2022;11(3-1):225-33. (In Russ.) Наумов П. Ю. Консолидация ценностей и смыслов интеллигентности офицера в законодательстве России и общевоинских уставах. Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. 2022;11(3-1):225-33. doi:10.34670/AR.2022.58.15.032.
63. Naumov PYu, Zakhartsev SI, Kholikov IV, et al. The value of law and legal values in a globalizing world (Axiological review of the book "State and Law: Human Rights and the World Order based on the Rule of Law"). State and law. 2023;(9):64-72. (In Russ.) Наумов П. Ю., Захарцев С. И., Холиков И. В. и др. Ценность права и правовые ценности в глобализующемся мире (Аксиологический обзор книги "Государство и право: права человека и мировой порядок, основанный на верховенстве права"). Государство и право. 2023;(9):64-72. doi:10.31857/S102694520024304-5.
64. Naumova Lyu, Naumov PYu, Sorokoumova SN. Stimulation and its structure: the problem of pedagogical stimulation of the formation of the readiness of future lawyers for law-making activities. Professional education in the modern world. 2020;10(2):3736-45. (In Russ.) Наумова Л. Ю. Наумов П. Ю., Сорокоумова С. Н. Стимулирование и его структура: проблема педагогического стимулирования формирования готовности будущих юристов к правотворческой деятельности. Профессиональное образование в современном мире. 2020;10(2):3736-45. doi:10.15372/PEMW20200211.
65. Naumova LYu, Naumov PYu, Pyatilyshnova OM, et al. Features of the legal regulation of reimbursement of expenses for the provision of high-tech medical care to military personnel of the National Guard of the Russian Federation. Law in the Armed Forces — Military Law Review. 2019;267(10):77-82. (In Russ.) Наумова Л. Ю., Наумов П. Ю., Пятилышнова О. М. и др. Особенности правового регулирования возмещения расходов за оказание услуг военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи. Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2019;267(10):77-82.
66. Naumova LYu, Naumov PYu, Povshednaya FV. Complex of psychological and pedagogical conditions for stimulating the readiness of future lawyers for law-making activities. Pedagogical journal. 2019;9(6):31-40. (In Russ.) Наумова Л. Ю., Наумов П. Ю., Повshedная Ф. В. Комплекс психолого-педагогических условий стимулирования готовности будущих юристов к правотворческой деятельности. Педагогический журнал. 2019;9(6):31-40.
67. Legal regulation in the field of healthcare in the context of new challenges: issues of theory and practice: Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation, Tambov, March 25-26, 2022. Editor-in-chief R. V. Zelepukin. Tambov: Publishing House Derzhavinsky, 2022, p. 328. (In Russ.) Правовое регулирование в сфере здравоохранения в условиях новых вызовов: вопросы теории и практики: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Тамбов, 25-26 марта 2022 года. Отв. редактор Р. В. Зелепукин. Тамбов: Издательский дом "Державинский", 2022, с. 328. ISBN: 978-5-00078-669-7. EDN FUIESX.
68. Rusev IT, Karailanov MG, Fedotkina SA, et al. Evaluation of the effectiveness of military medical organizations providing primary health care. Military Medical Journal. 2018;339(2):4-10. (In Russ.) Русев И. Т., Карайланов М. Г., Федоткина С. А. и др. Оценка эффективности военно-медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Военно-медицинский журнал. 2018;339(2):4-10.
69. Kholikov IV. Humanitarian and legal regulation of the use of hospital courts in modern conditions. The world of transport. 2022;20(5):76-83. (In Russ.) Холиков И. В. Гуманитарно-правовое регулирование использования госпитальных судов в современных условиях. Мир транспорта. 2022;20(5):76-83. doi:10.30932/1992-3252-2022-20-5-9.
70. Kholikov IV. The humanitarian role of Russian military medicine at the international and national levels. The path to peace and security. 2018;(1):197-206. (In Russ.) Холиков И. В. Гуманитарная роль Российской военной медицины на международном и национальном уровнях. Пути к миру и безопасности. 2018;(1):197-206. doi:10.20542/2307-1494-2018-1-197-206.
71. Holikov IV. International legal aspects of the implementation of the transport strategy of the Russian Federation in the field of medical support in transport. Transport law and security. 2018;(4):93-9. (In Russ.) Холиков И. В. Международно-правовые аспекты реализации транспортной стратегии Российской Федерации в сфере медицинского обеспечения на транспорте. Транспортное право и безопасность. 2018;(4):93-9.